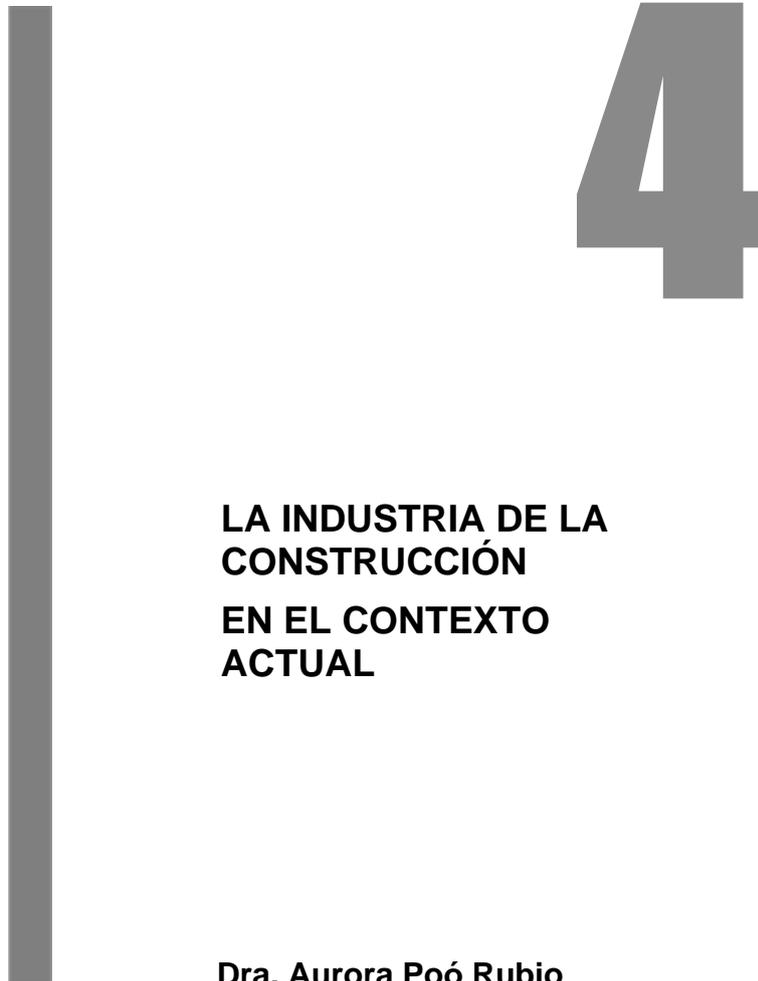


COMPILACIÓN DE ARTICULOS DE  
INVESTIGACIÓN OCTUBRE 2009.

Red Académica Internacional UADY, UAM, WPI.



**LA INDUSTRIA DE LA  
CONSTRUCCIÓN  
EN EL CONTEXTO  
ACTUAL**

**Dra. Aurora Poó Rubio**

## **LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN EN EL CONTEXTO ACTUAL**

**Dra. Aurora Poó Rubio**

Universidad Autónoma Metropolitana UAM-A México D. F.  
Procesos, Grupo de Investigación de  
Administración y Tecnología para el Diseño  
Correo: pram@correo.azc.uam.mx

### **INTRODUCCIÓN**

Las condiciones del contexto actual en México, si bien son producto de nuestro devenir histórico y de nuestro particular proceso de desarrollo, también han sumado los recientes acontecimientos en el panorama mundial: Crisis financiera detonada en Estados Unidos que llegó a los mercados alrededor del mundo, precios del petróleo que han descendido de manera sensible, reducción de las remesas de dólares enviadas por nuestros migrantes, conflictos políticos derivados de la lucha de los partidos políticos por el poder y la supremacía, entre otras afectaciones, marcan el contexto actual.

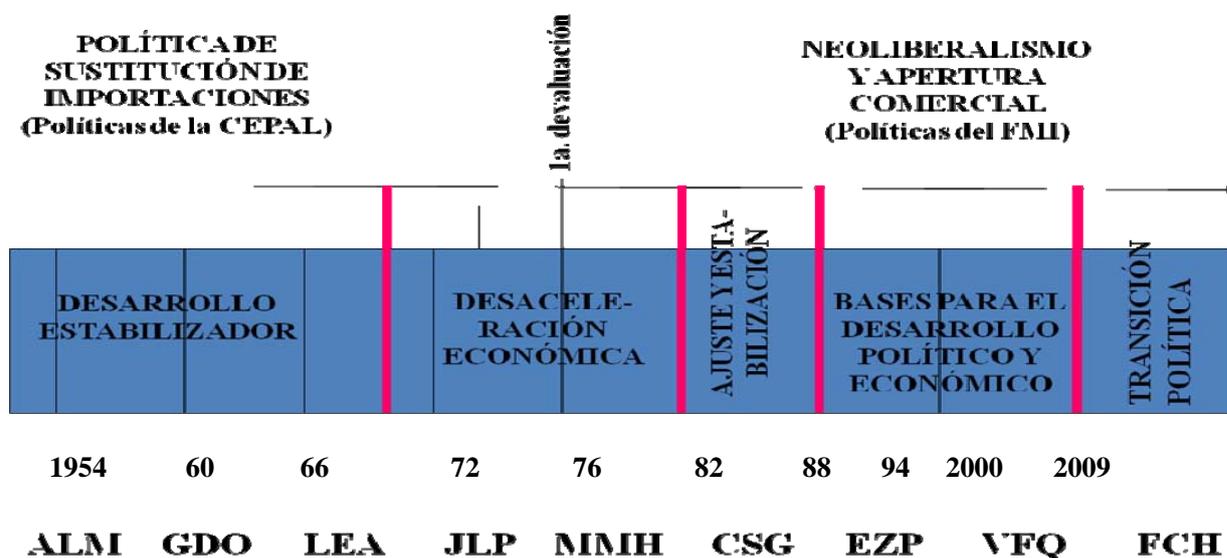
El desarrollo económico de México ha sido una preocupación constante tanto por parte del gobierno como de los individuos y las empresas, como reflejo de las necesidades de alcanzar la independencia económica, acelerar el proceso de crecimiento y elevar el nivel y las condiciones de vida y el grado de bienestar de la población.

La industria de la construcción se ha desenvuelto en este contexto y las cambiantes circunstancias a lo largo del tiempo han favorecido, modificado, limitado y aún detenido el desarrollo del sector.

El conocimiento del contexto y su constante evolución son elementos relevantes para los profesionales de la construcción, ingenieros, arquitectos, inversionistas y de manera sobresaliente las empresas con objeto de que puedan aprovechar las oportunidades de trabajo y desarrollo que se brindan, tomando en cuenta las amenazas que presentan las circunstancias. Tener una visión clara permite establecer la dirección, el modo y el rumbo estratégico del negocio en entornos difíciles y de alta competitividad como es la situación actual.

## COMPILACIÓN DE ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN OCTUBRE 2009

Red Académica Internacional UADY, UAM, WPI.



**1974 OPEP Crisis del petróleo**

**1982 Crisis de la Deuda Externa**

**2007 Crisis Financiera Mundial originada en Estados Unidos por las hipotecas subprime**

**Gráfica 1. Fases del Desarrollo en México**

## ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y DESARROLLO ECONÓMICO

El proceso de la gestación de la modernidad<sup>4</sup> en México se inicia al mismo tiempo que se sientan las bases para la industrialización del país, en los años cuarenta. La necesidad de estimular las condiciones necesarias de urbanización y estructura básica para el fomento industrial y comercial hizo de la inversión pública un factor clave del desarrollo del país por lo que el Estado se convirtió en el principal promotor del desarrollo económico y social.

La transformación que se dio en nuestra nación fue profunda. Pasó de ser un país proteccionista a competir internacionalmente, sufrió un proceso de apertura comercial, competencia mundial, acceso a la inversión extranjera y globalización que ocasionaron profundos cambios en las empresas nacionales, antes enfocadas únicamente al mercado interno. Las organizaciones se redefinieron y rediseñaron sus procesos productivos, fortaleciendo sus ventajas competitivas y creando nuevas formas de enfrentarse al medio globalizado y a la competencia internacional.

<sup>4</sup> Villoro, Luis. "EL PENSAMIENTO MODERNO" Filosofía del Renacimiento. Cap. IX, La crisis de la modernidad. El Colegio Nacional. Fondo de Cultura Económica. México, 1992.

La modernidad de México principia a partir de 1940, con un período de crecimiento acelerado, terminando con casi treinta años de cuasiestancamiento económico, lapso postrevolucionario de agitada vida política en el que el país era eminentemente rural. En los años previos a 1940, la inversión pública se destinó principalmente a la creación de nuevos caminos, ferrocarriles, zonas de irrigación y al sector de los energéticos.

El despegue económico de nuestro país que se produjo entre los años de 1940-1954 se vio favorecido por el fin de la segunda guerra mundial que generó un incremento en la demanda de los recursos naturales, en los que México es muy rico, y apoyó la expansión de la industria nacional al tener que satisfacer las necesidades del mercado nacional cautivo, todo esto en un clima propicio de estabilidad política. Las políticas sociales de la época relativas a la nacionalización petrolera y a sus correspondientes pagos compensatorios causaron conflictos internacionales los cuales se resolvieron rápida y favorablemente.

En esa época se pronunció por primera vez en América Latina el pensamiento de la CEPAL<sup>5</sup>. Un grupo de economistas de esa organización internacional, deliberó que sería un error muy grave para los países subdesarrollados permanecer entre las alternativas económicas neoclásicas y las keynesianas y desplegaron una teoría a la medida de la realidad latinoamericana para resolver el problema del subdesarrollo y del cambio social. Estas teorías económicas inspiraron la política económica de nuestro país.<sup>6</sup>

La primera fase del crecimiento entre los años cuarenta y cincuenta, se caracterizó por una amplia política de sustitución de importaciones. Esto es, se generó una política que fomentó la industrialización protegiendo la producción nacional de la competencia externa a través de medidas como el control de las importaciones mediante permisos previos y el establecimiento de aranceles de importación (1948), la creación de la "*Ley de Fomento a las Industrias Nuevas o Necesarias*" (1945) que les otorgó importantes exenciones fiscales, el otorgamiento de créditos blandos por la banca de desarrollo y la producción estatal de insumos estratégicos e inversiones del sector público en obras de infraestructura.

<sup>5</sup> Comisión Económica para América Latina

<sup>6</sup> Guillén Romo, Héctor. "ORÍGENES DE LA CRISIS EN MÉXICO" 1940-1982. Inflación y Endeudamiento Externo. Ediciones ERA. Colección Problemas de México. 8ª reimpresión. México, 1995.

## COMPILACIÓN DE ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN OCTUBRE 2009

Red Académica Internacional UADY, UAM, WPI.

En el período conocido como el Desarrollo Estabilizador (1954-1970,) se consolidaron las tendencias anteriores. La etapa se caracterizó por tener la más elevada tasa de crecimiento en la producción y los más bajos niveles de inflación en la historia de México (4.7% anual), estabilidad en el tipo de cambio (1 dólar americano = \$12.50 pesos), muy bajo déficit del sector público y alto gasto en inversión pública, el ingreso *per cápita*<sup>7</sup> sobrepasaba los 700 dólares anuales y nuestro país era la décima economía mundial<sup>8</sup>.

El Estado fortaleció su papel de principal promotor del desarrollo a través de la inversión pública, generando tasas de crecimiento de la economía con un promedio del 10% anual. También propició la continuidad de la formación interna de capital a través de su participación directa en industrias clave, la aplicación de políticas de sustitución de importaciones y la ampliación de los incentivos fiscales.<sup>9</sup>

A finales de la década de los sesenta se comenzaron a sentir las presiones de la estrategia de desarrollo introspectivo, mostrando la inflación signos de aceleración, aunados a un creciente desasosiego político y social (la revuelta estudiantil de 1968 cuando era presidente el Lic. Gustavo Díaz Ordaz). La respuesta en el sexenio del Presidente Luis Echeverría fue la aplicación de políticas populistas para recuperar el consenso político, financiadas por medio de elevado gasto deficitario y expansión monetaria. La estrategia gubernamental fue acelerar el desarrollo económico y buscar el reparto de sus frutos de manera más igualitaria mediante la expansión acelerada del sector público y de un papel más amplio en las decisiones económicas. El efecto global de las políticas aplicadas fue la enajenación del sector privado y la desestabilización de la economía: se aceleró la inflación, se aumentó el déficit externo corriente y en 1976 tuvo que devaluarse la moneda por primera vez desde 1954.

Al comenzar los años setenta, se manifestaron las contradicciones de la forma de crecimiento del país, entre las que se encontraban el alto grado de concentración industrial, la desigualdad en la distribución de la riqueza y el excesivo crecimiento del Estado, los que limitaban los márgenes de maniobra tanto económicos como políticos y sociales. Estos fenómenos internos se conjugaron con cambios en el contexto universal, entre los que destacan los aumentos mundiales de las tasas de interés, el desorden monetario, el crecimiento de los precios internacionales del petróleo, la inflación mundial acelerada, etc.

---

<sup>7</sup> *Ingreso per cápita* es el total del ingreso del país dividido entre el número de sus habitantes.

<sup>8</sup> Solís, Leopoldo. "LA ECONOMÍA MEXICANA I ANÁLISIS POR SECTORES Y DISTRIBUCIÓN". Fondo de Cultura Económico. México, 1985.

<sup>9</sup> Solís, Leopoldo. "LA ECONOMÍA MEXICANA II. POLÍTICA Y DESARROLLO". Fondo de Cultura Económico. México, 1985

El efecto de estos factores se hizo sentir en la economía del país al comienzo de los setenta. Uno de los principales desajustes observados fue la dependencia del exterior en cuanto a bienes de capital y la baja competitividad de los productos manufacturados mexicanos, en gran medida resultado del proteccionismo. Los resultados fueron un aumento del déficit externo acompañado de un crecimiento rápido de la deuda externa.

En 1970 que era alrededor de 4.3 mil millones de dólares, para 1982, la cifra alcanzaba los 60 mil millones de dólares. La inflación que se había mantenido estable comenzó a mostrar signos de aceleración, durante el período de 1970 a 1982, creció en promedio 19.8% al año. Entonces se evidenciaban oscilaciones muy marcadas en la trayectoria económica del país con repuntes de crecimiento entre 1972 y 1973 pero con tendencia decreciente desde 1974 hasta 1977.

El gobierno encabezado por el Presidente José López Portillo pretendió adoptar en sus inicios medidas de austeridad. Sin embargo, las expectativas se modificaron favorablemente debido al alza de los precios mundiales del petróleo que se comenzaron a elevarse desde 1974, aunado a los descubrimientos petrolíferos de México.

Esta situación, aunada al exceso de liquidez mundial, provocó la adopción de una amplia política de gasto deficitario con expansión monetaria. Se protegió la producción industrial nacional de la competencia externa mediante políticas restrictivas a las importaciones. La conjunción de inflación acelerada y de tipo de cambio nominal subvaluaron el peso, haciendo atractivo también el endeudamiento privado externo de las empresas y las personas.

El deterioro de los precios del petróleo a nivel mundial a principios de 1980, ingresos que habían sido el eje del crecimiento en los años previos, no modificó las medidas gubernamentales por lo que continuaron incrementándose tanto el déficit fiscal como el comercial. En 1981 se utilizó intensamente la deuda pública tanto para financiar los desajustes como para mantener estable el tipo de cambio. Para entonces la capacidad del gobierno estaba sumamente limitada sin posibilidades financieras, con elevados pasivos internos y externos, sin disponibilidad de recursos provenientes de los bancos comerciales y enfrentando una onda especulativa acompañada de fuga de capitales. Esta tendencia culminó con la crisis de la deuda externa de 1982 y con un galopante proceso inflacionario cercano al 100% anual. Al presentarse el desequilibrio de la situación crediticia del país en 1982, México anunció el incumplimiento de los pagos de la deuda externa.

Al terminar el sexenio, en el último informe presidencial el Primer mandatario López Portillo, en un movimiento político que buscó ser espectacular decretó la nacionalización de la banca comercial.

## COMPILACIÓN DE ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN OCTUBRE 2009

Red Académica Internacional UADY, UAM, WPI.

El comportamiento de la economía dentro de este proceso reflejó precisamente los altibajos de este período. Las políticas expansivas del Presidente Echeverría en 1972 y 1973, así como las fomentadas entre 1977 y 1980 estimularon en general a todos los sectores, pero también los momentos de contracción fueron resentidos profundamente.

En 1982, las condiciones del país se caracterizaban por lo siguiente: Alto déficit fiscal y empresas del sector público deficitario, inflación incontrolada cercana al 100%, déficit comercial de bienes y servicios no factoriales, país monoexportador (economía petrolizada), bancos extranjeros no dispuestos a otorgar más créditos, carga sumamente pesada del servicio de la deuda externa con altas tasas de interés, precios de bienes y servicios muy distorsionados por la intervención directa del gobierno y de los controles oficiales, industria ineficiente en productividad y calidad con poco interés en exportar, sector privado hostil al gobierno.

Los efectos de la crisis económica se hicieron evidentes en 1982. El PIB<sup>10</sup> nacional cayó en -0.6 %. La llamada “*década perdida*” o como la llamó la OCDE<sup>11</sup>, el período de recuperación de la confianza, de 1982 a 1989, representa un cambio en la orientación de la política económica y en el rol del Estado mexicano en la economía.

El déficit fiscal, la inflación, la fuga de capitales, la falta de confianza, el deterioro de las relaciones comerciales, la nula disposición de los bancos extranjeros para otorgar crédito, el retraso productivo y la falta de calidad y competitividad de la industria nacional, configuraban el panorama de esos años. Adicionalmente, hubo varios acontecimientos que impactaron negativamente, la caída de la BMV<sup>12</sup>, el terremoto de 1985 en la ciudad de México y el derrumbe de los precios del petróleo en 1986.

Ante estas condiciones del contexto, se promovieron una serie de ajustes y reformas globales orientadas a la estabilización económica, al saneamiento financiero y al control inflacionario. Como señala el estudio de la O.C.D.E.(1992), se pueden distinguir tres fases:

1. 1983-1985 Ajuste a través del Programa Inmediato de Reordenación económica (PIRE).
2. 1986-1987 La confianza se retomó y se fortaleció por la concertación social a través de los pactos sociales. A pesar de la caída de los precios del petróleo en 1986-1987 y de la crisis especulativa en la Bolsa Mexicana de Valores.
3. 1988-1990 Se logró cierto alivio al problema de la deuda y la recuperación del crecimiento y hubo concertación social. Con el Pacto de 1987, se observó un ajuste de los precios clave, la reducción de los topes salariales, se aceleraron las medidas de liberalización comercial y se hicieron importantes ajustes fiscales, consolidados al refrendarse el Pacto.

<sup>10</sup> Producto Interno Bruto

<sup>11</sup> Organización para el Comercio y Desarrollo Económico

<sup>12</sup> Bolsa Mexicana de Valores

Entre las repercusiones de las políticas estructurales del Estado, estas se asociaron a un proceso de liberalización comercial y financiera, reformas fiscales y cambios en las leyes de inversión extranjera. Por otro lado, la reducción gradual de la participación directa del Estado en la economía significó el cierre o la privatización de empresas públicas.

La reforma fiscal de 1987 fue la respuesta a los insuficientes ingresos públicos, puso énfasis en la recaudación de impuestos y, sobre todo, en la reducción de distorsiones y subsidios que afectaban negativamente la eficiencia del Estado.

El cambio en la estructura productiva buscó el fortalecimiento del papel de las fuerzas del mercado. De esta manera, las empresas mexicanas, sin el proteccionismo de antaño, comenzaron a enfrentar un mercado abierto, a veces con desventajas financieras, tecnológicas y organizativas, respecto de competidores extranjeros.

Sin embargo, el impulso a la construcción de carreteras e infraestructura en general no se frenó de manera importante a pesar del drástico ajuste fiscal de la década de los ochenta, debido a decisiones razonables del gasto y al bajo nivel de la demanda de estos servicios debido al estancamiento de la producción. Los servicios de telecomunicaciones, generación de energía eléctrica y la red carretera crecieron de manera muy limitada. En 1986 México ingresó al GATT.<sup>13</sup>

Aunado a las transformaciones de la economía mexicana durante la década de los ochenta, se verificaron alteraciones en el contexto internacional: Se dieron cambios tecnológicos y se gestó una nueva filosofía de las formas de producción, en gran parte impulsadas por Japón y los países asiáticos que acentuaron la necesidad de modificar el patrón de conducta competitiva frente a mercados cambiantes y abiertos. Surgió un nuevo panorama geoeconómico vinculado con la conformación de bloques comerciales, de los cuales tres se perfilaron como los más importantes por su peso productivo y el flujo comercial ahí generado: El grupo de América del Norte conformado por Estados Unidos, Canadá y México comprometidos en el Tratado de Libre Comercio (TLC), la Comunidad Económica Europea y el bloque asiático de la Cuenca del Pacífico.

Los cambios mundiales y nacionales sufridos desde finales de los años sesenta y principios de los setenta provocaron un cambio de orientación hacia el Neoliberalismo. Esta teoría económica establece que el progreso y el desarrollo se fundamentan en las fuerzas del mercado y en la competencia como sistema equilibrador en el que unos ganan y otros pierden.<sup>14</sup>

<sup>13</sup> Heyman, Timothy. "INVERSIÓN EN LA GLOBALIZACIÓN, ANÁLISIS Y ADMINISTRACIÓN DE LAS NUEVAS INVERSIONES MEXICANAS". México, 1999.

<sup>14</sup> Guillén Romo, Héctor. . "LA CONTRA REVOLUCIÓN NEOLIBERAL". Colección Problemas de México. Ediciones Era S.A. de C.V. México, 1997.

## COMPILACIÓN DE ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN OCTUBRE 2009

Red Académica Internacional UADY, UAM, WPI.

Los cambios estructurales en la economía del país aplicados para salir de las crisis vividas, se aplicaron en nuestra nación desde el gobierno del Presidente Miguel de la Madrid y continuaron en las gestiones de los siguientes Presidentes, Carlos Salinas de Gortari y Ernesto Zedillo Ponce de León.

Como consecuencias de las políticas de estabilización, la demanda y la producción tuvieron una recuperación sostenida con precios en etapa de constante desinflación, los mercados laborales marcaron una tendencia creciente de la ocupación y el empleo. La política fiscal y de gestión de la deuda por parte del gobierno, tuvo como objeto la disminución y reestructuración de la deuda externa e interna, logrando con esto una reducción de pago de intereses del sector público debido a tasas decrecientes, a pagos menores destinados al servicio de la deuda, así como al Plan Brady.

Referente a los ingresos de la Federación, se eliminaron la mayor parte de los controles de precios y salarios. Los salarios comenzaron a recuperarse, debido en gran medida al deslizamiento gradual del tipo de cambio. Las políticas monetaria y cambiaria se encaminaron a reducir la incertidumbre crediticia estableciendo un deslizamiento gradual con tasas preestablecidas. A partir de 1993, se llevó a cabo la reforma bancaria consistente en la eliminación de tres ceros al peso, denominado "*nuevo peso*" de manera transitoria.

El papel del Estado en la economía se redefinió. Las empresas públicas clasificadas como estratégicas (PEMEX, Ferrocarriles Nacionales y la generación y distribución de energía eléctrica) no fueron incluidas en los planes privatizadores.

El paquete integral de reformas neoliberales reforzaron el papel de los mercados. La actividad privada de la economía sustituyó en gran parte la retracción de la intervención estatal en las décadas anteriores. La liberalización comercial abrió los mercados nacionales a las importaciones de bienes y servicios, así como a la tecnología y a las habilidades tecnológicas, la que generó presiones competitivas sobre los productos nacionales. La inversión extranjera directa se enfocó principalmente a la industria maquiladora localizada en su mayor parte en la frontera con nuestro vecino del norte, en la industria automotriz y en el turismo. La inversión extranjera indirecta encontró un filón de oro en la Bolsa Mexicana de Valores con la ventaja de la rapidez de salida en caso de necesidad, facilidades que posteriormente lamentaría nuestro país.

Dentro del sector financiero, a la privatización de los bancos comerciales antecedieron cambios importantes en el marco jurídico y reglamentario, con objeto de mejorar su competitividad. Se liberalizó el crédito y el mercado de capitales y se establecieron mecanismos de supervisión y regulación prudenciales.

Un rubro importante es el que se refiere a las políticas industriales. Se abrió el sector de las comunicaciones, especialmente con la venta del TELMEX. Las compañías manufactureras se vieron favorecidas, igual que el sector maquilador. Asimismo se abrió

la construcción de carreteras de altas especificaciones y fueron financiadas por capitales privados bajo el esquema de “*carreteras concesionadas*”, es decir, las empresas constructoras emprendían la obra con la responsabilidad integral de cada proyecto, su diseño, construcción, financiamiento y operación; la recuperación económica se debería realizar a través de la concesión de la operación y el cobro de cuotas de peaje a los usuarios.<sup>15</sup>

Otra reforma importante del sexenio del Presidente Carlos Salinas de Gortari fue la reforma a la agricultura. El sistema agrícola mexicano, después de la revolución de 1910 quedó estructurado principalmente en ejidos, tierras comunales y pequeña propiedad, con numerosas restricciones acerca de la renta, venta, hipoteca, producción, contratación de personal, etc. por parte de sus poseedores, los campesinos. Con la reforma al Artículo 27 de la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos se trató de eliminar dichas trabas, abriendo el campo mexicano a las empresas privadas y a las inversiones de capital.

Entre los acontecimientos notables del sexenio se contaron: en 1989 en anuncio del Plan Brady, en 1990 se comenzó la reprivatización de la banca comercial, se iniciaron las negociaciones del TLC, la venta del paquete de control de TELMEX y la autorización para los extranjeros de invertir libremente en CETES y TESOBONOS. En 1991 se vendió TELMEX a través de la Bolsa de Nueva York (NYSE), en junio se efectuó la primera privatización bancaria (Multibanco Mercantil). En 1992 se llevó a cabo una oferta pública simultánea de ICA en la Bolsa Mexicana de Valores (BMV) y la Bolsa de Nueva York (NYSE) Tesoro de Estados Unidos abre una línea de apoyo a México y en el mes de abril, el país ingresa a la OCDE.<sup>16</sup>

En esa época se comenzó a crear una fuerte conciencia ambiental.<sup>17</sup> Con el paso de los años, el deterioro del medio ambiente de México fue el resultado de ignorar las consecuencias negativas de la industrialización y la migración urbanas. La Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE), posteriormente convertida en la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) fue la encargada de formular e implementar políticas ecológicas, especialmente aquellas referentes a la contaminación del aire en la Ciudad de México, del agua, del uso ineficiente de los acuíferos naturales, del desecho de desperdicios sólidos, la erosión del suelo y la deforestación, principalmente<sup>18</sup>.

<sup>15</sup> González L, Teresa y, Gutiérrez O. “CAMINO AL NUEVO MILENIO” Obra del Mes., Revista Obras Vol XXV, No. 298, octubre 97. Pp. 16-29

<sup>16</sup> Heyman, Timothy. “INVERSIÓN EN LA GLOBALIZACIÓN, ANÁLISIS Y ADMINISTRACIÓN DE LAS NUEVAS INVERSIONES MEXICANAS” México, 1999.

<sup>17</sup> Gío-Argáez, Raúl, Hernández Ruiz, Imelda y Sáinz Hernández, Eduardo. “ECOLOGÍA URBANA” Tema V Corredores Ecológicos Carabias Lillo, Julia y Meave, Jorge “LA RESERVA ECOLÓGICA DEL PEDREGAL DE SAN ÁNGEL” y Gutiérrez de Mac Gregor, Ma. Teresa “EL CRECIMIENTO DE LA POLBLACIÓN EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, UNA DE LAS CAUSAS DE DESARROLLO AMBIENTAL” Sociedad Mexicana de Historia Natural, Volumen Especial. Gobierno del Distrito Federal, CONACYT, UAM, UNAM, SEP, SESIC, SEDUE y Sociedad Mexicana de Historia Natural. 1ª. Edición, México, 1989

<sup>18</sup> “PLAN NACIONAL DE DESARROLLO” Presidencia de la República. Dirección General de Comunicación Social. México, 1993.

## COMPILACIÓN DE ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN OCTUBRE 2009

Red Académica Internacional UADY, UAM, WPI.

La política social y de gasto tuvo una doble vertiente, por una parte se buscó reforzar la productividad a través del desarrollo del capital humano y, por la otra, se vigorizó la red de seguridad social de la nación a favor de los sectores de la población de más bajos ingresos. El gobierno buscó la eficiencia de la política fiscal y su impacto redistributivo aunado a un mayor gasto público que facilitara el acceso de la población a la salud, educación y desarrollo de la infraestructura para lo cual se creó el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL). Su objetivo primordial fue el combate a la pobreza.

Sistemáticamente la OCDE ha señalado que México es uno de los países que tienen la repartición de la riqueza más desigual. Las crisis y sus correspondientes ajustes hicieron que el sector de mayores ingresos minimizara el costo de los acuerdo y aún aumentara su riqueza, mientras que los sectores más pobres y las clases medias fueron severamente golpeadas con la caída de los salarios reales, con aumentos a los precios de los bienes y servicios que venía produciendo el Estado y con una carga impositiva relativamente fuerte.<sup>19</sup>

Sin embargo, los saldos del modelo neoliberal en México no fueron satisfactorios. Como toda política económica, el modelo neoliberal apunta a actuar sobre variables económicas: el nivel de actividad (y por lo tanto del crecimiento), el nivel del empleo (y del desempleo), de los precios (y de la inflación) y el equilibrio externo. Los resultados de la aplicación del neoliberalismo en nuestra nación fueron fuertemente negativos en los cuatro aspectos. Además, a pesar de los programas sociales implementados por el gobierno, hubo ausencia de cobertura de los costos del hombre (los que le permiten una vida física y mental mínima, los que les impiden morir, los que le proporcionan un mínimo aceptable de conocimientos y de distracción). La distribución del ingreso se polarizó, aumentaron los índices de pobreza y pobreza extrema y los niveles generales se deterioraron.<sup>20</sup>

El sexenio del Presidente Ernesto Zedillo Ponce de León inició con una profunda crisis económica que significó una drástica caída del PIB de -6.2% lo cual no ocurría en el país desde hacía mucho tiempo. Aún más, todas las variables económicas sufrieron un fuerte retroceso, situación que marcó al resto del sexenio. El conflicto financiero mexicano afectó a los mercados emergentes con lo que se denominó el "*Efecto Tequila*". La recuperación macroeconómica y la estabilidad se tornaron en el objetivo primordial de las políticas del período y, para cuando este llegaba a su fin, el cambio político sin crisis de fin de sexenio se convirtió en una de las principales directrices de las estrategias del gobierno.

<sup>19</sup> Campos, Julieta. "¿QUÉ HACEMOS CON LOS POBRES" La reiterada querrela por la nación. Editorial Nuevo Siglo, Aguilar. 1ª. Reimpresión. México 1997.

<sup>20</sup> Guillén Romo, Héctor. "LA CONTRARREVOLUCIÓN NEOLIBERAL". Colección Problemas de México. Ediciones Era S.A. de C.V. México, 1997.

La política monetaria y de crédito hizo que el tipo de cambio pasara de \$3.50 pesos por dólar en diciembre de 1994 a \$9.70 en diciembre de 2000. Debido a la caída internacional de los precios del petróleo en 1998, el Banco de México decidió en varias ocasiones, retirar liquidez a la economía mediante “cortos”, es decir, proporcionar dinero de menos a la demanda diaria. Se continuó con la política de pagos puntuales de la deuda externa.

En el sector de servicios, entre las políticas gubernamentales más relevantes tenemos: El rescate financiero de la banca comercial a través del FOBAPROA, el desarrollo de grupos financieros y la entrada de inversión extranjera directa a la banca y de bancos extranjeros, la privatización del sistema de pensiones por medio del Sistema de Ahorro para el Retiro (SAR), la modificación a la Ley del Seguro Social, la puesta en marcha del Programa de Modernización Educativa y la formulación del Programa de Ciencia y Tecnología.

En el período de 1994-2000, la política fiscal de recaudación descansó primordialmente en los impuestos cobrados a los trabajadores, a los consumidores (a través del IVA) y a los pequeños y medianos empresarios. La evasión fiscal era muy elevada, sobre todo entre los grandes capitalistas y las empresas trasnacionales<sup>21</sup>, así como por parte de los participantes en la economía informal y el ambulante. La economía continuaba dependiendo en gran parte de los ingresos obtenidos por la venta de petróleo. La política de egresos estuvo sustentada en presupuestos anuales sensiblemente menores, como porcentaje del PIB, a los de años anteriores.

Referente al desarrollo industrial, se elaboró un Programa de Política Industrial y Comercio Exterior 1995-2000 entre cuyos objetivos estaba incrementar la capacidad competitiva en el ámbito internacional, reforzar la capacitación y el adiestramiento de la fuerza de trabajo del país y la renovación y modernización tecnológicas. Sin embargo, a pesar del desarrollo de la industria nacional, durante este sexenio, el país aún no había llegado a ser completamente competitivo a escala internacional. El programa de “Carreteras Concesionadas” sufrió graves reveses a raíz de la crisis del 95; las deudas de las empresas constructoras contraídas principalmente en dólares fueron de gran peso, la recuperación financiera inicialmente planeada a largo plazo se vio muy limitada por los reducidos ingresos debidos al alto costo de las cuotas de peaje que provocaron bajo aforo en las nuevas autopistas. El Gobierno tuvo que instrumentar un programa adicional de rescate, el rescate carretero.

Los resultados de la política de apertura comercial, en 1999, después de cinco años de vigencia del TLC (Tratado de Libre Comercio con Norteamérica), habían sido mejores que los anticipados por sus promotores y muy distintos de los esperados por sus detractores. Si bien los objetivos del Tratado eran eliminar las barreras comerciales, elevar la eficiencia de las economías involucradas y otorgar garantías de acceso a las exportaciones de los países miembros, el análisis de la balanza de logros era, para

<sup>21</sup> Méndez M., José Silvestre. “PROBLEMAS ECONÓMICOS DE MÉXICO” Política financiera, fiscal y monetaria. Pp. 210. 4a. Edición Editorial McGraw Hill, México, 1998

## COMPILACIÓN DE ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN OCTUBRE 2009

Red Académica Internacional UADY, UAM, WPI.

entonces, marcadamente positiva: las exportaciones mexicanas crecieron de manera exponencial en la mayoría de los sectores y ramas de la economía, se generaron miles de empleos nuevos, las empresas encontraron canales de desarrollo que antes no podían ser explotados y se generaron polos de desarrollo en zonas nuevas del país. El impacto principal del TLC fue el forzar que las empresas mexicanas se dedicaran a elevar la productividad y la calidad de sus productos, a aprovechar las ventajas competitivas con que cuenta el país y a desarrollar ventajas propias, a negociar asociaciones estratégicas con empresas extranjeras clave para el desarrollo de su actividad y a asumir riesgos empresariales dentro de un entorno institucional y legal antes inexistente. Sin embargo, el proceso de ajuste fue brutal para aquellas empresas que no se adaptaron al cambio.

Como sucesos notables en el sexenio, también podemos anotar: la instrumentación del paquete de rescate financiero organizado por Estados Unidos en 1995, mismo que fue liquidado por el gobierno mexicano en enero de 1997; en 1998 se firmó un acuerdo petrolero con Arabia Saudita y Venezuela y en el 2000 se concretaron dos tratados de Libre Comercio, uno con Israel y el otro con la Comunidad Europea.<sup>22</sup>

Como evaluación del sexenio, podemos anotar como las dos acciones más relevantes, el manejo que se hizo de la crisis económica que se presentó al inicio de esta administración, relacionado con los consensos político-sociales alrededor de tópicos clave: reducción de la inflación, control del déficit del sector público, la vigilancia sobre las cifras de la cuenta corriente y el consenso acerca de la flotación del tipo de cambio y, considerada por muchas personas como la más importante, la apertura del camino que abrió las fuerzas democráticas y el arribo de un candidato de la oposición a la Presidencia de la República, Vicente Fox Quesada.

La alternancia en el poder se dio en un entorno de tranquilidad política, económica y social y se mantuvo la confianza y certidumbre en la solidez de la economía. Sin embargo, al Presidente Fox se le presentaban los siguientes retos:<sup>23</sup>:

- El entorno económico. Las principales variables macroeconómicas, inflación, tipo de cambio, déficit fiscal, tasas de interés, precios internacionales del petróleo mexicano, entre otras, reflejaban solidez, confianza dentro y fuera del país sobre el desempeño de la economía para el corto y mediano plazos, el clima de negocios se consideraba favorable, por lo que la amenaza de una crisis de fin (o inicios) de sexenio no estaba presente.

<sup>22</sup> Heyman, Timothy. "INVERSIÓN EN LA GLOBALIZACIÓN, ANÁLISIS Y ADMINISTRACIÓN DE LAS NUEVAS INVERSIONES MEXICANAS" México, 1999.

<sup>23</sup> Martínez Cruz, José Manuel. "RETOS DE LA TRANSICIÓN POLÍTICA". Periódico El Economista. Pp. 14. 8 enero 2001. México.

- El entorno político. Si bien los distintos actores políticos habían actuado con civilidad y madurez, el gobierno del Presidente Fox debió sentar las bases para concretar la reforma del Estado, la creación de nuevas reglas para la relación del gobierno con los poderes Legislativo y Ejecutivo, con los partidos políticos, gobernadores, el ejército, ONGs, iglesias, sindicatos, etc.
- El entorno social. Las prioridades que debían ser atendidas eran: la reducción de los índices de criminalidad, el eficiente combate a la corrupción y la impunidad, así como lograr que los beneficios del éxito macroeconómico llegasen a todos los sectores de la sociedad.

El Presidente Calderón llegó al poder en medio de la crisis política más fuerte vivida por nuestra joven democracia. La administración anterior no logró establecer nuevas reglas con el poder Legislativo y gobernó sistemáticamente con todos los partidos políticos en contra, aún el PAN, lo que limitó sustancialmente la aprobación de Leyes para las reformas estructurales necesarias. Durante el presente sexenio quedan importantes asuntos que atender:

- La patente inseguridad en todo el territorio nacional
- El decrecimiento económico derivado del entorno mundial, de la crisis financiera detonada en Estados Unidos por las hipotecas subprime, por la baja en los precios del petróleo y por la disminución de las remesas de los inmigrantes.
- La reforma fiscal para que el marco tributario elimine las profundas desigualdades recaudatorias que propician el elevado nivel de evasión fiscal y la economía informal; los compromisos del IPAB (Instituto para la Protección al Ahorro Bancario) antes FOBAPROA y una nueva política industrial de fomento a la pequeña y mediana industrias para continuar su fortalecimiento ante la apertura de la economía.
- La reforma energética que fue sumamente limitada.
- La inexistente reforma laboral que hace sumamente costosa la creación de cada nuevo empleo.

## CONCLUSIONES

A través de su historia, México ha procurado superar los problemas de los países subdesarrollados: bajo ingreso *per cápita*, baja productividad, sub utilización y desperdicio de recursos naturales, humanos, técnicos y financieros, lo mismo que desajustes sociales y culturales. A pesar de los esfuerzos, persiste la inadecuada distribución del ingreso y, en consecuencia, de la riqueza, tanto entre los individuos como entre las regiones del país, también hay subordinación tecnológica, deterioro social y ambiental.

Respecto de la industria de la construcción, sistemáticamente tanto el Gobierno Federal como los estatales han utilizado a la obra pública como herramienta para la activación de la economía, para el progreso regional mediante la inyección de recursos en polos de desarrollo turísticos, industriales y urbanos y para la generación de fuentes de empleo<sup>24</sup>.

El comportamiento de la industria de la construcción siempre ha mostrado una relación directa con el desempeño de la economía, es decir, cuando la economía crece, la construcción aumenta más que proporcionalmente y viceversa, cuando la economía disminuye, la construcción lo hace en mayor medida. La contribución del sector al PIB ha sido relevante; durante los 70's y principios de los 80's llegó al 5%, en 1981 ascendió a poco más del 6%; sin embargo, posteriormente descendió al 5%, nivel de épocas anteriores. En los últimos años de la década de los 90's, el impacto en el sector fue en sentido opuesto, en la construcción las repercusiones de las crisis habían sido más agudas y los períodos de recuperación posteriores, más prolongados, a pesar de que las políticas económicas implementadas en el país habían originado una trayectoria constantemente ascendente del PIB, aunque con fuertes altibajos. De esta forma se hace notar el sector alcanzó el nivel máximo de producción, en 1981 y en 1994.

El sexenio de 2000-2006 fue llamado el "Sexenio de la Vivienda" por el auge en la construcción habitacional mismo que ha continuado a la fecha a pesar de los impactos financieros negativos del exterior. Entre las políticas anticrisis de la administración actual está continuar con el apoyo a la vivienda, así como fortalecer a la industria de la construcción con el Programa Nacional de Infraestructura para favorecer la derrama económica y la creación de empleos en este sector económico.

<sup>24</sup> De 1990 a 2000, la industria de la construcción absorbió a 11 de cada 100 trabajadores. "SITUACIÓN DE LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN 2000". Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción. México, marzo 2000.

**BIBLIOGRAFÍA**

Alemán Valdez, Miguel. **“UN MÉXICO MEJOR. Pensamientos, Discursos e Información”**. Editorial Diana S.A. de C.V. México, 1988.

Campos, Julieta. **“¿QUÉ HACEMOS CON LOS POBRES? La reiterada querrela por la nación”**. Editorial Nuevo Siglo, Aguilar. 1ª Reimpresión. México 1997.

**“ESTUDIOS ECONÓMICOS DE LA O.C.D.E.”** Fondo de Cultura Económico. México, 1992.

Fukuyama, Francis **“CONFIANZA”(TRUST)** virtudes Sociales y la Capacidad de Generar Prosperidad.. Editorial Atlántida, Buenos Aires, México, España. 1996

González Marín, Eloy. **“EL COSTO DE OPORTUNIDAD SOCIAL DE LA MANO DE OBRA EN MÉXICO”** Análisis Económico. Volumen XII, No 26. Universidad Autónoma Metropolitana, Azcapotzalco. México, 1995.

Guillén Romo, Héctor. **“ORÍGENES DE LA CRISIS EN MÉXICO” 1940-1982. Inflación y Endeudamiento Externo.** Colección Problemas de México. Ediciones ERA. 8ª reimpresión. México, 1995.

Guillén Romo, Héctor. **“LA CONTRA REVOLUCIÓN NEOLIBERAL”** Colección Problemas de México. Editorial ERA. 1ª Edición. México, 1997.

Heyman, Timothy. **“INVERSIÓN EN LA GLOBALIZACIÓN, ANÁLISIS Y ADMINISTRACIÓN DE LAS NUEVAS INVERSIONES MEXICANAS”**. México, 1999.

Lechuga Montenegro, Jesús. **“COYUNTURA Y ESTRUCTURA EN LA FINANCIACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA”** Análisis Económico. Volumen XII, No. 26,. Universidad Autónoma Metropolitana, Azcapotzalco. México, 1995.

Levine, Barry B. Compilador **“EL DESAFÍO NEOLIBERAL. El fin del tercermundismo en América Latina”**. Grupo Editorial Norma, Literatura y Ensayo. Santa Fe, Bogotá, Colombia, 1992.

Krause, Enrique. **“MÉXICO, ¿LA DICTADURA PERFECTA?”** parte del libro compilado por Levine, Barry B. **“EL DESAFÍO NEOLIBERAL”**. El fin del tercermundismo en América Latina. Grupo Editorial Norma, Santa Fé de Bogotá, Colombia, 1992.

Méndez M., José Silvestre. **“PROBLEMAS ECONÓMICOS DE MÉXICO”** Política financiera, fiscal y monetaria. 4a. Edición Editorial McGraw Hill, México, 1998

Méndez M., José Silvestre. **“FUNDAMENTOS DE ECONOMÍA”** Editorial McGraw Hill, México, 1990.

---

**COMPILACIÓN DE ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN OCTUBRE 2009**

Red Académica Internacional UADY, UAM, WPI.

**PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1989-1994” “PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1995-2000”.**

**PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2001-2006”** Presidencia de la República. Dirección General de Comunicación Social. México.

**PRONAFIDE “PROGRAMA NACIONAL DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO 1997-2000”** Presidencia De la República. México 1998.

Richardson, Pete (editor). **“GLOBALISATION AND LINKAGES: MACRO-STRUCTURAL CHALLENGES”** OECD Economic Studies. Revue Economique de la OCDE. No. 28, France, 1998

**REVISTA OBRAS.** No. 298, octubre de 1998; No. 301, enero 1998; No. 302, febrero 1998; No. 303, marzo 1998; No. 304, abril 1998; No. 305, abril 1998; No. 334, octubre 2000; No. 335, noviembre 2000; No. 336, diciembre 2000. Editorial Expansión, México.

Reynolds, Clark W. **“LA ECONOMÍA MEXICANA, SU ESTRUCTURA Y CRECIMIENTO EN EL SIGLO XX”** Fondo de Cultura Económica. Sección de obras de Economía. Yale University, 1980.

Salinas de Gortari, Carlos. **“MÉXICO Y LA TRANSFORMACIÓN MUNDIAL EN MARCHA”** Presidencia de la República, Dirección General de Comunicación Social. México, 1990.

Sen, Amartya. **“ECONOMÍA DEL CRECIMIENTO; LA SELECCIÓN DE TÉCNICAS; LA CALIDAD DE VIDA”** Compilador. Fondo de Cultura Económico. México, 1998

Solis, Leopoldo. **“ECONOMÍA MEXICANA I. ANÁLISIS POR SECTORES Y DISTRIBUCIÓN”.** Fondo de Cultura Económico. México, 1985.

Solis, Leopoldo. **“LA ECONOMÍA MEXICANA II. POLÍTICA Y DESARROLLO”.** Fondo de Cultura Económico. México, 1985

Vera Ferrer, Oscar. **“MÉXICO PROTAGONISTA EN LA GLOBALIZACIÓN DE LOS MERCADOS”.** Ponencia I en el Congreso Mexicano de la Industria de la Construcción. México, 1993.

Villoro, Luis. **“EL PENSAMIENTO MODERNO”** Filosofía del Renacimiento. Cap. IX, La crisis de la modernidad. El Colegio Nacional. Fondo de Cultura Económica. México, 1992.

Weber, Max. **“ETICA PROTESTANTE Y EL ESPÍRITU DEL CAPITALISMO”.** Ediciones Coyoacán S.A. de C.V., 3ª. Edición. México, 1996